



安全理事会

Distr.: General
2 July 2026
Chinese
Original: English

2026 年 7 月 1 日刚果民主共和国常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，刚果民主共和国将以 2026 年 7 月安全理事会主席国身份，结合题为“妇女与和平和安全”的项目，召开一次关于“履行国际法对冲突中性暴力幸存者的承诺”的高级别公开辩论。

此次高级别公开辩论将于 2026 年 7 月 8 日星期四上午 10 时举行。为便于讨论，刚果民主共和国编写了一份概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

泽农·穆孔戈·恩盖(签名)



2026 年 7 月 1 日刚果民主共和国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：法文]

概念说明：定于 2026 年 7 月 8 日上午 10 时举行的安全理事会关于冲突中性暴力问题的公开辩论，主题为“履行国际法对冲突中性暴力幸存者的承诺”

一. 背景

安全理事会通过第 1325(2000)号决议距今已超过 25 年，随后通过的第 1820(2008)号决议首次确认了与冲突有关的性暴力本身就是一个安全问题。2009 年，安理会一致通过第 1888(2009)号决议，建立了打击与冲突有关的性暴力的综合体制框架，包括任命一名负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表担任联合国预防和打击这一祸害的发言人和高级政治倡导者，并为联合国全系统的相关努力提供连贯的战略指导。特别代表的工作主要由“联合国制止冲突中性暴力行动”机构间协调倡议、法治与冲突中性暴力问题专家组以及部署在若干相关国家联合国实体的妇女保护顾问提供支持。安理会继续加强其关于冲突中性暴力问题的规范框架，包括通过了第 1960(2010)、2106(2013)、2122(2013)、2242(2015)、2331(2016)和 2467(2019)号决议。

2026 年的此次公开辩论将侧重于“履行国际法对冲突中性暴力幸存者的承诺”这一主题，目的是审查会员国和区域组织为防止与冲突有关的性暴力、将犯罪者绳之以法和满足幸存者具体需求而采取的具体步骤。公开辩论还将根据第 2467(2019)号决议，寻求确定确保幸存者充分参与制定解决方案的战略，以及促进幸存者领导、有效参与和影响该领域政策制定和决策进程的措施。

2025 年，在以武装冲突加剧和扩散、人道主义危机恶化以及气候和粮食危机累积影响的全球背景下，与冲突有关的性暴力幸存者在获得卫生保健服务、司法和赔偿方面面临越来越大的障碍，使得全面执行安全理事会制定的规范框架比以往任何时候都更加紧迫。联合国核实的案件数量急剧增加，案件往往极度残忍，而且不成比例地针对妇女和女童。然而，由于幸存者遭受污名、害怕报复、缺乏适当服务和面临社会排斥使漏报长期存在，这些案件可能只占实际数字的一小部分。

随着这些趋势的加剧，幸存者面临越来越多的医疗、心理、法律和社会经济需求，需要迅速采取以幸存者为中心的全面应对措施，但因强奸而出生的儿童继续面临交叉形式的污名、歧视和排斥。

打击有罪不罚现象，确保幸存者获得司法救助和问责

确保幸存者获得司法救助和问责仍然是应对与冲突有关的性暴力的基本要素，获得法律援助和有效补救的权利在国际人道法、国际刑法和国际人权法中已得到广泛保障。尽管在某些情况下取得了进展，但在法律程序中实施以幸存

者为中心的办法，包括过渡期司法机制和具有变革意义的赔偿措施，仍然存在许多挑战。此外，调查和起诉方面的持续障碍继续限制了预防和遏制努力以及对国际规范的遵守。

总体而言，尽管安全理事会建立了强有力的规范框架，冲突各方遵守国际标准的程度仍然很低。目前有八个针对具体国家的制裁制度将性暴力列为指认标准。制裁委员会对秘书长报告附件中所列的持续施暴者进行系统审查，将有助于打击与冲突有关的性暴力不受惩罚现象。将与冲突有关的性暴力方面的专门知识纳入负责监测制裁制度的专家组也至关重要，以确保相关制裁委员会获得相关信息，并在其工作中加强以幸存者为中心的考虑。

应对维持和平行动过渡和缩编期间的保护差距

此次辩论还将讨论在可能导致安全、援助、监测和后续行动方面出现重大差距的联合国和平行动过渡和缩编期间及其后如何持续努力预防和打击与冲突有关的性暴力。在这方面，还将审查对开展保护和援助活动时面临更大攻击、恐吓和报复风险的一线服务提供者的保护，包括卫生保健工作者、司法人员、妇女领导的地方组织和妇女人权维护者。

最后，此次辩论将探讨如何应对联合国在冲突背景中能力下降所造成的差距，以支持国际和地方行为体努力减少与冲突有关的性暴力风险并加强相关应对措施。这包括根据第2467(2019)号决议进行监测、报告和调查并向幸存者提供援助，包括在所有令人关切的相关局势中部署妇女保护顾问。

二. 用于指导辩论的问题

- 会员国如何加强对国际人道法、国际人权法和安全理事会相关决议的遵守，以防止将性暴力作为战争、恐怖、酷刑或政治压制的策略，并支持努力确保追究此类罪行的责任？安全理事会如何加强问责机制，追究与冲突有关的性暴力实施者的责任，同时确保提供以幸存者为中心的司法救助，并促进采取具有变革意义的赔偿措施？
- 如何进一步加强或利用安全理事会制裁制度来预防和遏制与冲突有关的性暴力事件？其他相关的多边或自主制裁制度在加强和促进全球打击有罪不罚现象方面可以发挥什么作用？
- 会员国、联合国实体和国际组织应采取哪些具体步骤，确保向冲突中性暴力幸存者以及因冲突期间的强奸而出生的儿童提供及时的保护、援助、赔偿和长期重返社会支助？如何确保在冲突局势中保护人权监督者和服务提供者，并降低报复风险？
- 在当前财政危机背景下，联合国如何加强其预防和应对与冲突有关的性暴力的办法，确保向幸存者提供全面和重要的服务，包括性健康和生殖健康服务，特别是面向妇女和女童的服务？

- 可以立即采取哪些措施，增加用于预防、保护和援助幸存者的资源分配，包括通过减少军费开支？在当前财政危机背景下，会员国、捐助方以及区域和国际组织如何应对在预防和打击与冲突有关的性暴力方面长期资金不足的问题？如何利用打击非法开采和贩运自然资源来结束与冲突有关的性暴力犯罪，并推动为面向幸存者的援助和赔偿措施提供资金？
- 安全理事会和国际社会如何加强政治承诺和资金，以落实关于冲突中性暴力问题的任务授权，包括部署妇女保护顾问？如何根据关于妇女与和平和安全的优先事项，加大力度支持妇女领导的地方组织，包括直接与幸存者合作的组织？

三. 辩论形式、发言者和参与者

公开辩论将由刚果民主共和国总理兼政府首脑朱迪丝·苏米努瓦·图卢卡主持。

以下发言者将向安全理事会通报情况：

- 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表
- 由非政府组织妇女、和平与安全工作组指定的一位女性民间社会代表
- 由刚果民主共和国常驻联合国代表团指定的一位女性民间社会代表。

希望到场参会的会员国请通过 e-delGATE 门户网站的 e-speakers 模块在发言者名单上报名登记，还需要在同一模块中上传一封由常驻代表或临时代办正式签署、根据《安全理事会暂行议事规则》第 37 条请求参加会议的给安全理事会主席的信。报名登记将从 7 月 2 日上午 9 时 30 分开始。

为了让尽可能多的代表团参加，发言不应超过三分钟。
