



安全理事会

Distr.: General
15 January 2026
Chinese
Original: English

联合国海地综合办事处

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2785 (2025)号决议提交。安理会在该决议中决定，将设立联合国海地综合办事处(联海综合办)的第 2476 (2019)号决议所载的任务规定延长至 2026 年 1 月 31 日。本报告涵盖了自提交 2025 年 10 月 14 日的上次报告以来出现的主要动态。

二. 政治问题和善治

政治动态

2. 国家当局采取措施推进政治过渡，于 12 月 1 日通过了选举令，随后在 12 月 23 日公布了选举日历。根据该日历，预计将于 2027 年初选出总统和议会，比 2024 年 3 月治理安排确定的截止日期晚了一年。国家利益攸关方在引领国家举行选举的过渡治理架构问题上仍然存在分歧。

3. 在帮派暴力导致国家权力持续受到侵蚀的背景下，国家利益攸关方对在当前安全条件下举行选举的可行性表示关切，并对这一进程表示怀疑。在负责海地问题秘书长特别代表的领导下，联海综合办与政治和民间社会利益攸关方进行了外联，以促进海地的内部协商，缓解政治紧张局势，并继续关注安全和选举筹备工作。

4. 过渡总统委员会的任期预定于 2026 年 2 月 7 日截止，随着这一截止日期的临近，国家利益攸关方就新的过渡治理安排提出了各种提案，以确保在民选政府就职前保持体制连续性。11 月 4 日，最初在委员会中有代表的几个团体，包括拉瓦拉斯之家、人民斗争组织和全国协约联盟，对安全、宪法改革和选举等过渡期优先事项缺乏进展加以谴责，并呼吁为商定的截止日期之后建立新的治理安排。11 月 12 日，由包括“致力发展党”、“德萨林之子党”、“我们团结起来”、



“民主团结联盟”、“海地人支持海地平台”和“棕榈树平台”等 200 多个政党组成的联盟发布了一项计划，呼吁建立由一位过渡总统和一位总理组成的两人行政机构，在 2026 年底前举行选举，并在 2027 年 2 月 7 日前恢复民主体制。11 月 13 日，包括 Lajènès Kisa w Vle 在内的另一批政治组织提议用一位过渡总统及其领导的技术官僚内阁取代过渡总统委员会，引导该国最迟在 2026 年 5 月举行选举。

5. 过渡总统委员会与各政党和民间社会进行了讨论，以确定选举条件并讨论 2026 年 2 月 7 日之后的治理安排。11 月 18 日，在纪念海地革命的决定性战役韦尔蒂埃战役 222 周年之际，委员会协调员洛朗·圣西尔呼吁各方集体努力克服危机，警告说持续的分裂将延长不稳定，并强调需要优先考虑安全、政治对话、选举和稳定。

6. 在各方持续呼吁为 2026 年 2 月 7 日之后建立基于共识的治理安排之际，救国爱国大会于 11 月 19 日建议，在本国人主持和国际支持下启动海地内部协商，以期就选举所需的安全和治理条件达成新的共识。同样，11 月 23 日，包括人民民主党、团结党和海地社会民主融合党在内的几个政党呼吁在区域和国际伙伴的支持下，由海地宗教、学术和民间社会人士推动海地人之间的对话。11 月 25 日，蒙大拿协议监督办公室敦促利益攸关方拒绝所谓的外国干预，并就实现安全和社会正义的新过渡路径达成一致。

7. 11 月 26 日，有报告称，过渡总统委员会认为部长内阁无力应对国家安全和经济社会挑战，因在这一问题上存在内部分歧，该委员会协调员致函各位委员，敦促他们保持团结，促进对话，推动民族团结，并履行加快选举筹备工作的集体责任。

8. 国家当局继续在区域和国际上参与推动过渡并动员国际社会提供安全支持。10 月 8 日至 12 日，圣西尔先生前往日本讨论过渡和恢复民主治理。11 月 4 日，他在多哈与卡塔尔政府探讨加强合作，包括支持部署镇压黑帮部队。海地官员还参加了美洲国家组织于 11 月 12 日在华盛顿哥伦比亚特区举行的海地问题高级别会议。12 月 2 日，美洲国家组织秘书长阿尔伯特·拉姆丁在正式访问海地期间与国家当局会面，以审视政治和安全挑战，并强调需要制定包容和有效的治理安排来完成过渡。

9. 联海综合办继续开展斡旋和调解工作，支持海地主导的推进和完成过渡的举措。在本报告所述期间，特派团通过与 60 多个政党、民间社会组织、妇女和青年团体、宗教组织和侨民协会进行接触，扩大了外联范围，为利益攸关方提供了一个讨论安全、治理和选举挑战的平台。在与总理阿利克斯·迪迪埃·菲斯-艾梅和圣西尔先生的会晤中，包括在 10 月 30 日和 11 月 25 日的磋商中，特别代表强调，必须在镇压黑帮部队的支持下加强国家安全机构，促进机构间合作，巩固全国关于前进方向的共识。

政治动态

10. 10 月 9 日，过渡总统委员会暂停了宪法审查进程，理由是缺乏政治和安全条件，无法在不影响选举日历的情况下完成这项工作。它还要求临时选举委员会

根据 1987 年宪法组织选举。10 月 13 日临时选举委员会新主席就职后，该委员会通过一项行政命令，受命起草一项新的选举法令。12 月 1 日，在与各政党和民间社会协商后，部长会议通过了该法令，对强制选民登记、侨民投票、电子传输选举结果进行了修改，选举委员会自 2021 年起一直在研究修改内容，目的是缩短选票统计处理周期。选民和候选人的资格标准包括禁止受到安全理事会制裁的个人参选，并要求政党名单中的候选人至少有 30% 是女性，如若名单中的女性达到 50% 或以上，则由政府给予经济激励。

11. 根据临时选举委员会 12 月 30 日发布的选举日历，2026 年 8 月 30 日将举行第一轮总统选举和立法选举，2026 年 12 月 6 日将举行第二轮选举和地方选举。计划在 2026 年 4 月至 6 月期间进行为期 90 天的选民登记工作，但前提是安全状况得到改善。虽然政府已宣布向联合国开发计划署(开发署)管理的篮子基金额外捐款 2 990 万美元，但需要确保获得额外资金来覆盖整个周期。对选举预算进行了审查，以反映选举法令所作的修正，特别是省级计票办公室的设立。与此同时，11 月 1 日，政府启动了一项金额为 2 000 万美元的方案，以加强各政党，其中包括为 1 000 多名代表提供竞选资金和培训。

12. 正在进行选举前活动和竞选造势的准备，包括在联合国的技术和后勤援助下最后确定选民登记册。联海综合办正在促进联合国各机构(开发署、联合国项目事务署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署))之间的协调，以确保精简联合国选举技术支助，同时向国家当局提供技术援助和咨询意见。2025 年全年，联合国“支持海地选举进程”项目在后勤、运营、选民和公民教育、妇女参与和沟通方面向临时选举委员会提供了援助。该项目还采购软件供临时选举委员会用于选民登记和更新选民名单，并提供了重要的后勤和运营支持，包括采购航空资产和装甲车，以便能够在全国范围内对各票中心进行评估，并增强临时选举委员会在高风险地区的机动性。

三. 安全、法治和人权

武装暴力

13. 2025 年，黑帮将势力扩展到太子港市(西部省)以外，继续削弱国家权力，扰乱人道主义和商业通道。黑帮袭击了西部省阿尔卡艾镇的社区、中部省米尔巴莱和拉斯卡霍巴斯以及阿蒂博尼特省的一些地方，摧毁了农业资产，进一步损害了地方经济。作为应对，海地国家警察在海地武装部队的支持下，某些情况下还在镇压黑帮部队的支持下，加强了在太子港市和阿蒂博尼特省部分地区的打击黑帮行动，几条关键道路因此重新开放。

14. 城市和近郊区的武装暴力加剧，黑帮部署大口径武器并实施多路线协同攻击。根据联海综合办的记录，9 月 1 日至 11 月 30 日期间有 1 991 名受害人死于故意杀人行为，其中包括 142 名妇女、12 名女童和 44 名男童，比前三个月减少了 6.2%。然而，首都以外地区的故意杀人案急剧增加，特别是在阿蒂博尼特省和中部省，2025 年 1 月至 11 月期间录得 1 916 起杀人案，而 2024 年同期为 1 050 起。

总体而言，2025 年 1 月至 11 月期间，全国录得超过 8 100 起杀人案，但由于进入黑帮控制地区的机会有限，这一数字可能被低估。

15. 帮派暴力仍然普遍且具有系统性。杀戮的目标是涉嫌与警方合作或抵制黑帮控制的锁定对象，而针对妇女和女童的性暴力则被用作惩罚手段，11 月警方采取行动后，报案数量有所增加。黑帮继续进行绑架勒索、敲诈勒索和破坏财产，阻碍人们获得医疗保健和教育等基本服务，加剧了粮食不安全和经济困难。报告还表明，贩运儿童行为有所增加，黑帮继续利用儿童发挥多种作用，包括暴力袭击。

16. 尽管警方采取了强有力的行动，但一些社区的暴力事件仍然激增。在阿蒂博尼特省，黑帮于 10 月 16 日至 24 日期间袭击了维雷特、小河镇和艾斯泰尔镇，烧毁房屋和田地，随后整个 11 月在马尔尚-德萨莱纳和小河镇进一步实施袭击。11 月 28 日和 29 日，黑帮在松德桥杀害了至少 12 名居民，并摧毁了数十处房产。在中部省，黑帮袭击了包括米尔巴莱和拉斯卡霍巴斯在内的战略走廊，一名警察于 11 月 14 日被杀害。

17. 10 月至 11 月间，警方在贝莱尔、下德尔马斯、西蒙-佩莱、克鲁瓦-德布凯和米尔巴莱开展行动，有时涉及一个私人军事公司，这些行动导致至少 199 人死亡，其中包括帮派成员和被帮派招募和使用的 12 名儿童，并缴获了武器和装备。数次行动之后，黑帮进行了报复，包括在克鲁瓦-德布凯杀害 22 名疑似与警方合作的居民，在蒙特鲁瓦杀害一名神职人员，并在帕科、图尔乔和卡纳佩维尔发生的冲突期间焚毁了海地索莱尔大学，在阿尔卡艾镇烧毁了一个加油站。私刑暴力也持续存在，10 月至 12 月期间，至少有 100 名被指控与黑帮有关联或犯有轻微罪行的人被打死。根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收集的数据，3 月 1 日至 12 月 30 日期间，一家私人军事公司的无人机袭击造成至少 973 人死亡(934 名帮派成员和 39 名居民，含 16 名儿童)，674 人受伤(633 名帮派成员和 41 名居民，含 18 名儿童)。

警务相关动态

18. 到 2025 年底，海地国家警察通过加强战略规划、征聘、培训和购置流动资产，加强了机构能力。截至 11 月 30 日，海地国家警察共有 13 414 名警察，其中包括 1 770 名女警察(13.2%)。9 月至 11 月期间，有 14 名警察被杀，其中 9 人在执行公务时遇害。11 月 17 日开始了第 36 期征聘工作，预计将有 900 名至 1 200 名候选人，而第 35 期征聘的 876 人(含 160 名女性，占 18.3%)继续接受 10 月 7 日开始的基本训练。这些征聘活动的目标是增加警察力量，到 2027 年第一季度增加 4 000 名警察。联海综合办继续倡导候选人背景调查、人权合规、增加妇女包容性以及采取措施解决人员损耗。

19. 海地国家警察通过添置装备和基础设施，加强了行动能力。政府采购的 10 辆装甲车和双边合作伙伴捐赠的 5 辆装甲车加强了警察车队的力量。截至 12 月 31 日，车队共有 114 辆作战装甲车和 33 辆非作战装甲车，25 辆已被摧毁，2 辆据说被黑帮夺走。11 月 8 日，政府向海地武装部队分配了 17 辆装甲运兵车中的

7 辆，以支持打击黑帮行动。12 月，雅克梅勒、莱凯和热雷米警察局完成了支持海地国家警察专业化联合方案下的修复工作。

20. 联海综合办支持警察最高指挥部起草、协商和通过海地国家警察战略发展计划(2026-2030 年)。该进程包括在评估警察能力和各种挑战的基础上确定目标、基准和绩效指标，并得到了 11 月和 12 月举办的三次利益攸关方论坛的支持，警务人员、国际合作伙伴和民间社会参与了这些论坛。该计划旨在推进可持续的机构发展，而镇压黑帮部队和联合国海地支助办公室(联海支助办)则提供补充性的行动和后勤支助。

21. 为加强边境和海上安全，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)在 10 月至 12 月期间开展了能力建设活动，包括培训边境管制单位、自卫课程、培训海关官员使用扫描器、登船、搜查和扣押培训以及海岸警卫队警察的行动演习。与此同时，国际移民组织为边境警察提供了管理性别暴力犯罪现场、移民和儿童保护以及防止性剥削和性虐待的培训。其他培训涵盖车辆和太阳能基础设施的维护，并向边境警察提供了信息和通信技术设备以及实物培训材料。

22. 10 月至 12 月 31 日期间，联海综合办和人权高专办录得在执法打击黑帮的行动中至少发生了 498 起杀人事件和 291 起受伤事件。总共 81% 的伤亡者是帮派成员，19% 是普通民众。在这些行动中，儿童占伤亡人数的近 3%。12 月 29 日，与海地国家警察总稽核局分享了 48 起涉嫌法外处决和法外处决未遂案件。在上次报告所述期间分享的 53 起案件中，截至 12 月，所有案件都在受到总稽核局的调查。

司法、有罪不罚和腐败

23. 10 月 6 日，最高上诉法院院长在庆祝 2025-2026 司法年开始的活动中呼吁加强公众对司法机构的信任，并重申需要建立一个独立且容易使用的司法系统。总理重申政府致力于司法改革，这对国家稳定至关重要，而国家机构的代表则突出强调设置两个专门的司法单位是一个重要里程碑。最高司法委员会在 10 月 3 日发布年度报告，其中陈述了司法系统不断恶化的情况，特点是组织混乱、不安全和资金不足。该报告提出了一份路线图，重点关注基础设施现代化、廉正和问责机制以及增进安全保障。10 月 20 日，最高司法委员会公布了治安法官核证程序的结果，审查 112 名治安法官后核证了其中 73 名，以廉正或能力为由拒绝核证 12 人，并将 27 人移交技术认证委员会作进一步审查。

24. 大案要案的进展仍然有限。10 月 13 日，太子港上诉法院推翻了 2024 年 1 月 25 日关于前总统若弗内尔·莫伊兹遇刺案(在此案中有 51 人被起诉)的命令，并指派一名新治安法官继续调查。10 月 22 日，检察官提交了 Monferrier Dorval 案的最终起诉书。涉及大沟乡大屠杀(2017 年)、拉萨林大屠杀(2018 年)和贝莱尔大屠杀(2019 年)的案件没有取得任何明显进展。在松德桥案(2024 年)中，尽管有逮捕令但没有采取具体行动，幸存者也没有得到支助。对 2024 年热雷米码头大屠杀的调查取得了进展，听取了 70 名证人的证词。尽管已经查明了一些被指控的加害者，但由于没有下达司法逮捕令，还没有逮捕任何人。

25. 在努力打击腐败方面，10月22日，两名前参议院议长因涉嫌在任期内贪污和利益冲突案而在太子港上诉法院出庭。

26. 11月17日，海地检察官联合会发起了18个司法辖区的检察官罢工，要求改善工作条件并与法官同工同酬。

27. 11月6日，联海综合办协助刑事司法链监测委员会举行会议，召集了包括检察官、法官、狱警以及司法和公共安全部及海地国家警察代表在内的30名司法官员参加会议。会议出席者建议进行青少年庭审并设立未成年人重返社会委员会。12月11日在太子港以及12月16日和17日在海地角，联海综合办协助举办青年在打击有罪不罚方面作用的公开圆桌会议，与会者在会上倡导青年更多参与、实现司法数字化并加大力度支持公共监督机构。联海综合办、人权高专办和毒罪办继续支持根据法令于2025年4月设立的两个专门司法单位的运作，以处理涉及严重侵犯人权的案件以及引人注目的腐败和金融犯罪。截至11月底，已任命了10名检察官，但法官的甄选和后勤安排，包括为司法单位取得一栋大楼，仍没有落实。

惩戒

28. 截至12月10日，海地的监狱仍然人满为患，13个运营中的设施内关押着7 447名被剥夺自由者，其中包括442名妇女、253名男童和29名女童。平均占用率达到306%，有些设施关押人数是其设计容量的800倍，每名囚犯的生活空间仅为0.34平方米。约有6 098名囚犯(占监狱人数的82%)被长期审前拘押，这反映出司法拖延现象持续存在。羁押条件仍然恶劣，通风、卫生设施不足、清洁水、食物和医疗保健不足。帮派影响、过去的大规模越狱、长期资金不足和腐败继续破坏监狱的安全和管理。自上次报告所述期间以来，有31人、包括1名妇女因条件恶劣而在羁押期间死亡。

29. 为了解决羁押设施中的卫生保健风险，联海综合办促进卫生部与司法和公安部之间订立合作协议，以确保依照国家和国际规范提供卫生保健。随后在10月14日，启动了一个由国际非政府组织实施的为期36个月的项目，以改善羁押设施和周边社区的卫生条件，重点关注结核病、艾滋病毒和疟疾。

30. 在联海综合办的倡导下，监狱管理局于10月底推出了分散的食物供应系统，以降低运输风险并改善囚犯营养。联海综合办还提供了13台数码相机，以加强囚犯登记，并在发生越狱事件时协助重新抓捕，而越狱是2024年在太子港和克鲁瓦-德布凯的监狱发生越狱事件以来反复出现的一个挑战。联海综合办继续推动在司法和公安部之下设立监狱改革工作组，以协调减少过度拥挤、加强机构能力和推广监禁替代措施的努力。

31. 10月和12月，联海综合办和人权高专办考察了海地角、戈纳伊夫、安什和太子港的监狱，以评估遵守人权标准的情况并找出保护差距。通过这些考察，对88名被拘押的未成年人进行了监测和援助。截至12月30日，经过5次庭审后，释放了16名儿童并为其提供寄养安置，同时继续为剩余案件提供支持，

这是解决过度审前羁押问题和加强保障被剥夺自由的儿童权益的更广泛努力的一部分。

减少社区暴力

32. 联海综合办支持国家协调机制，并为参与预防冲突、重返社会和社区对话的利益攸关方提供支持。11月6日，联海综合办与联合国儿童基金会(儿基会)、国际移民组织、开发署、国际劳工组织和妇女署一道，协助举办关于私营部门参与问题的国家论坛，该论坛由海地工商部和工商业联合会领导。论坛汇集了170多名与会者，其中包括国家机构、妇女、私营部门行为者、民间社会和国际合作伙伴。讨论中突出强调必须采取协调一致的减少暴力方法，强调创业、社会经济发展和职业培训。

33. 通过解除武装、复员、重返社会和减少社区暴力问题部际和机构间工作队第三次特别会议，推进了多方利益攸关方的参与，包括宗教行为体的参与。11月21日，工作队首次将223名宗教领袖、包括52名妇女汇聚在一起，反思他们在预防冲突和重返社会方面的作用。与此同时，工作队下设青年赋权与社区恢复分组，由关键部委、儿童保护机构和联合国实体组成，与民间社会组织展开对话，探讨重返社会举措的前景，包括临时接待中心和农业基地的运用。

34. 截至11月22日，联海综合办向海地当局提供了技术支助，介绍如何设计可行途径，以确保与帮派有关联的儿童能够安全退出、脱离帮派、重新融入社会经济生活、获得心理社会支持和治愈创伤，并协助制定国家行动计划。这些努力是对儿基会自2024年1月签署移交规程以来持续提供技术和资金支持的补充，儿基会的支持在过去两年中使得400名曾与黑帮有关联的儿童能够重新融入社会。

35. 在武器和弹药管理方面，联海综合办于11月底与联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心及毒罪办共同主办了一个论坛。论坛参与者审查了进展情况，并确定了与镇压黑帮部队等国家和国际利益攸关方的技术和协调需求。联海综合办还支持海地参加11月11日和12日在特立尼达和多巴哥举行的加勒比枪支路线图会议，并参加了11月24日和25日在巴拿马举行的打击流向海地的枪支贩运区域会议，海地代表团在会上讨论了国家禁运制度和安理会第2653(2022)号决议规定的制裁措施。

国家人权机构和民间社会组织

36. 加强公共机构内部的问责制和透明度的努力在继续进行，包括为此开展了有关社会审计举措的能力建设活动。联海综合办和人权高专办对北部省份进行了后续访问，以评估执行情况、查明差距并提供有针对性的支持。这些举措为8个省份的161个地方组织和社区配备工具，以便开展社会审计，加强对公共服务的监督和提升地方治理透明度，注重敏感对待性别问题的数据处理能力。这些活动是与公民保护办公室和地方人权组织等国家合作伙伴共同实施的。

37. 在本报告所述期间，支持人权维护者仍是一个关键的沟通互动领域。11月，联海综合办和人权高专办继续推进其于2025年初针对23个民间社会组织启动的

辅导方案，以增强其促进和维护人权的能力。这些努力有助于参与组织更好地遵循国际透明度和问责标准。

38. 联海综合办和人权高专办还推进加强安全机构问责制的努力，为国家警务人员提供了关于人权原则和武力使用的培训方案。来自各单位的 47 名警官参加了培训。

39. 作为与青年持续接触的一部分，联海综合办和人权高专办继续通过技术和财政援助支持 8 个社区的 38 个青年组织，从而得以实施一系列广泛的人权和社区强化举措。这些举措包括：修复和清洁公共空间，促进青年与警方对话以推动建设性沟通互动，通过壁画传播和平与宽容讯息，并为年轻女性提供社区管理和创业培训。总共有 2 600 多人、包括 1 301 名妇女从这些努力中受益。

40. 2025 年，联海综合办和人权高专办对南方省进行了一次访问，组织了 40 多名土地纠纷受害者参与焦点小组讨论，并记录了人权影响情况，为基于权利的土地治理提供依据。10 月 27 日和 28 日，联海综合办和人权高专办在戈纳伊夫举办了一次研讨会，46 人(28 名男性和 18 名女性)参加了该研讨会，其中包括司法官员、地方当局和民间社会代表，以审议本土土地纠纷解决机制并为未来举措加强证据基础。

四. 安全理事会第 2793 (2025)号决议

41. 在安全理事会第 2793 (2025)号决议通过后，联合国秘书处在所有授权领域启动了行动规划，以建立联海支助办，并在决议通过后六个月内，即 2026 年 3 月 31 日前，为镇压黑帮部队提供后勤和行动支持。

42. 在基础设施薄弱、风险较高的环境中为一个联合国支助办公室建立支助安排颇具挑战性，鉴于海地的安全环境，这种挑战尤为突出。因此，预计联海支助办的部署将分阶段实施，并由初期快速部署提供支持。业务支助部已协同所有其他相关实体，启动了设立联海支助办所需的一切行动，包括确定部署地点、启动主要的征聘和采购活动。联海支助办的供应链也将施行复杂人道主义局势下全球供应链的基本原则。

43. 2025 年 10 月 23 日至 31 日实施了一次技术评估任务。该任务由业务支助部牵头，一个技术专家团队以及安全和安保部参加，访问了海地和多米尼加共和国。该团队以及来自和平行动部及政治和建设和平事务部的代表还前往华盛顿特区与美利坚合众国政府相关部门和美洲国家组织等关键对话方开展合作。其目的是为设立联海支助办验证特派团支助理念。任务参与人在各地会见了高级官员，以期确认镇压黑帮部队的行动需求，从而确保在授权期限内提供后勤支持。任务组还与联海综合办密切合作，确定按任务规定应在 2026 年 2 月 1 日之前由联海支助办提供的特派团支助服务过渡事宜。

44. 继 2025 年 10 月的技术评估任务后，业务支助部于 2025 年 11 月 24 日至 12 月 19 日向多米尼加共和国和海地部署了一个由技术专家组成的团队。该团队

寻求为联海支助办缔结土地供应协议，并确定关键的东道国协定。多米尼加共和国和海地当局对设立联海支助办表示大力支持和承诺。

45. 特别代表继续倡导国际社会为海地的安全需求和政治过渡提供协调一致的支持。他于 10 月 31 日前往多米尼加共和国，支持设立联海支助办的筹备工作。12 月 9 日，他出席了在纽约举行的镇压黑帮部队组建会议，强调联海综合办在善治、警务发展、人权、司法、减少社区暴力和解除武装、复员和重返社会以及选举等任务领域发挥的补充作用。

46. 12 月 2 日，合作伙伴常设小组任命杰克·克里斯托菲德斯为海地镇压黑帮部队特别代表。在更多特遣队抵达和联海支助办开始运作之前，10 月和 11 月首次交付了装备，包括用于部队运输和医疗后送的航空资产以及装甲车。这些装备使镇压黑帮部队得以增派补给并在利扬库尔、松德桥和小河镇加强巡逻，支持了 1 号国道部分路段的重新开放以及在太子港市区塔巴尔、肯斯科夫和克鲁瓦-德布凯地区开展的联合行动。

47. 为了加强合作伙伴之间的协调，联海综合办于 10 月 30 日和 12 月 4 日与镇压黑帮部队人员召开了两次会议。讨论的重点是如何建立有效的信息共享并协调相关活动。正在制定一项标准作业程序，以指导在互补任务领域内的合作，包括警务、惩教、人权、减少社区暴力、非法贩运武器和弹药以及重返社会等工作。一旦联海支助办开始运作，将加入这一协调机制，以加强综合支助。

48. 人权高专办为镇压黑帮部队的教官举办了 1 次培训员培训课程，内容涉及参与式的促进人权和执法方法，包括性别暴力和敏感对待性别问题方面的规划。截至 12 月，镇压黑帮部队人员中有 69% 完成了人权培训。人权高专办还与海地国家警察和镇压黑帮部队举办了一次讲习班，以拟订行动合规清单。此外，与民间社会举行了 2 次圆桌会议，包括 16 名妇女在内的 31 名参与者汇聚一堂，评估镇压黑帮行动中的人权合规情况。

49. 10 月至 12 月期间，人权高专办监测了海地安全部队在镇压黑帮部队支持下开展的 40 次行动。通过联合评估机制，与镇压黑帮部队领导层共同审查了调查结果，以便为行动规划提供信息并加强保护措施。

五. 妇女与和平与安全

50. 在 9 月 1 日至 11 月 30 日期间，联海综合办通过其监测、分析和报告安排，录得 449 起性暴力事件，涉及 466 名受害人(其中妇女 430 人，女童 35 人，男童 1 人)。集体强奸仍是主要侵犯行为，占事件总数的 74%，而性奴役行为仍被举报，这种行为通常与绑架及帮派成员剥削儿童相关。尽管 304 起事件是在报告所述期间之前发生的，但这些事件直到后来才向联合国实体披露，凸显了在报告和获得支持方面仍然存在障碍。

51. 同一期间，性别暴力问题子群组录得人道主义合作伙伴报告的 1 692 起性别暴力案件，其中 70% 涉及强奸或性侵犯。经过对 2025 年 1 月至 11 月期间报告的

8 194 例案件所作的分析，查明了多种助长因素，其中包括流离失所者安置点人满为患、亲密伴侣暴力行为、对儿童的性虐待以及有害的传统习俗。获得以幸存者为中心的支助机会仍然有限，仅有 28% 的强奸行为幸存者在关键的 72 小时窗口内获得了医疗护理。

52. 11 月，联海综合办和人权高专办加强了海地国家警察在调查和管理性暴力和性别暴力数据方面的能力。在海地角和莱凯，来自 7 个省的 58 名调查员和单位负责人(含 24 名女性)接受了性暴力调查培训，这些培训侧重于涉及黑帮的案件。与此同时，人权高专办与国家妇女事务和性别问题协调办公室合作，为 58 名官员(包括 25 名女性)提供了培训，内容涉及与海地国家警察部门共同开发的数字工具，旨在改进数据可靠性、案件可追溯性及幸存者综合支持。9 月 1 日至 11 月 30 日期间，警方接到 216 起性暴力和性别暴力犯罪案件的报案，其中 71% 涉及对儿童的犯罪；武装人员犯下的仅 2 起集体强奸以及 1 起绑架并集体强奸的案件被举报，凸显了对报复和污名化的恐惧。

53. 11 月 25 日至 12 月 10 日，在联合国的参与下，举办了消除性别暴力 16 天运动。联合国人口基金和妇女署协助妇女地位和妇女权利部牵头启动该活动，同时在全国范围内提高对网络虐待和选举前预防性别暴力的认识。联海综合办和人权高专办召集太子港 4 个性别暴力问题平台举行会议，回顾自 2025 年 5 月以来的教训，并讨论警方对 5 起导致敲诈勒索和强奸的网络骚扰案件的处理方式。开发署在海地角发起了一场关于性别暴力示范管辖权的提高认识活动，截至 11 月 22 日，该活动已为至少 135 名幸存者提供了多部门支助。

54. 在妇女署的支持下，临时选举委员会发起了一场促进妇女全面、平等和有意义参与的全国性运动，培训了来自 9 个省的 130 名代表，以解决财务和安全障碍。联海综合办继续倡导吸纳妇女参与政治进程，并于 11 月 16 日支持 Nègès Mawon 召集 150 名与会者，反思十年来对妇女参与的倡导并重申致力于保障妇女权利。2025 年 12 月 12 日至 14 日，妇女署支持妇女地位和妇女权利部在莱凯举行关于妇女参政和选举暴力的全国协商。协商会议发表的宣言重申了 30% 的宪法配额，概述了一项国家行动计划(2025-2028 年)，并规定设立一个多部门后续机制，以解决结构性障碍并监测执行情况。

六. 性剥削和性虐待

55. 9 月 1 日至 11 月 30 日期间，联海综合办没有收到涉及其人员或以前联合国特派团人员的性剥削和性虐待指控。联海综合办根据既定规程向以往案件的受害人提供援助，并协助解决三项亲子鉴定申诉，包括通过受害人与会员国代表之间的会议以及提供法律援助，最终商定儿童抚养安排。

56. 2025 年 10 月，机构间防止性剥削和性虐待网络基于次级数据审查、访谈和 72 次焦点小组讨论，最终完成了机构间性剥削和性虐待风险评估，为此接触了 25 个乡镇近 1 060 人，包括境内流离失所者以及联合国、非政府组织、政府、地方当局和宗教代表，分别来自 45 个实体。评估突出强调需要加强与政府和社区

的合作，加强受害者援助，并确保各方案的设计宗旨在于防止伤害，特别是对弱势群体的伤害。

七. 失业、青年人和其他弱势群体

社会经济状况

57. 10 月，政府通过了 2025-2026 年度国家预算，总额约为 26.2 亿美元，较上一财政年度增加 6.8%，国内收入可满足 70.5% 的财政需求。该预算基于的假定是，在连续七年负增长且通货膨胀率达到 32% 之后，经济将于 2026 年恢复增长。国际货币基金组织将海地的工作人员监测的规划延长至 2026 年 9 月 19 日，并且在注意到财政和结构改革取得进展的同时，着重强调需要以赠款为基础的外部融资来满足人道主义需求，维护宏观经济稳定并维持债务可持续性。

58. 税收收入仍然不多，仅占国内生产总值的 4.3%。在支出方面，经常性支出，包括工资，占国家预算的 61.8%，而公共投资的 53.3% 预计将依赖外部融资。安全和选举方面的拨款从 2024-2025 年度的 12.6% 增加到 2025-2026 年度的 16%。然而，在这两个预算中，对涵盖安全和司法领域的法治方面的拨款大部分用于工资和运营成本等经常性支出，而用于法院和监狱改造、其他基础设施和设备等投资的比例分别仅为 2024-2025 年度的 0.76% 和 2025-2026 年度的 1.2%。相比之下，粮食安全和社会服务覆盖率则占 40.1%。

59. 投资分配的地区差异仍然很大。在 2024-2025 年订正预算中，84.8% 的公共投资方案被列为国家级，只有 15.2% 分配给各省：西部省和北部省获得最大份额，而其他大部分地区获得的份额均低于 0.5%。尽管 2025-2026 年度预算采用了更加地域化的方法，但有效实施仍面临挑战。2024-2025 年，支持增强妇女和青年经济权能的公共投资仅占 0.05%。在此背景下，联合国继续支持中期恢复计划的设计工作，重点关注国内资源调动、地域公平以及应对性别和青年问题的规划。

60. 社会经济状况继续恶化。世界银行数据显示，日均收入不足 3 美元的人口比例从 2021 年的 42.2% 上升至 2025 年的 48.7%。服装业就业人数急剧萎缩，从 2021 年的约 15 000 人降至 2025 年的 2 000 至 3 000 人。工厂罢工凸显了工人的脆弱处境，尤其是占劳动力 70% 的年轻女性群体。劳工紧张局势因被强迫回返者人数增加而进一步加剧，这些被强迫回返者的人数估计在 225 000 至 250 000 人之间，他们大多从多米尼加共和国和美国回返。

社会保护和粮食安全

61. 粮食和营养不安全继续影响 570 万人，其中 190 万人处于紧急状态，妇女作为户主的家庭以及儿童受影响最严重。联合国通过 6 250 万美元的粮食冲击窗口项目等方式，支持了紧急粮食援助、农业韧性建设以及为弱势妇女提供的服务。飓风“梅丽莎”过后，联合国支持由政府主导的快速评估工作，协助防止大范围生计崩溃。在联合国的支持下，一份关于气候安全的战略框架于 9 月提交，

并为《环境、气候、和平与安全国家政策》草案提供了参考，该政策草案在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第三十届会议上正式公布。

儿童保护工作

62. 儿童保护服务的覆盖面仍然不足，特别是在流离失所营地，那里约 33% 的人缺乏基本保护基础设施。截至 2025 年 10 月，政府在联合国(包括通过儿基会)的支持下，根据国家移交规程帮助 400 名儿童重新融入社会，但帮派招募和使用儿童现象以及恶劣的羁押条件持续存在。2025 年，联合国推动成立了监测和报告严重侵害儿童行为国别任务组，加强了协调、问责和信息共享。负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表和儿基会在负责海地问题的秘书长特别代表的协助下，于 11 月 3 日至 11 日进行了联合实地访问，以加强协调并促使任务组投入运作。

八. 基本社会服务的交付和韧性

人道主义需求和基本服务的获取

63. 全国范围内仍然存在迫切的人道主义需求。10 月，飓风“梅丽莎”在南部省份造成至少 43 人死亡，房屋和重要基础设施被毁，生计严重中断，加剧了人道主义需求。在飓风“梅丽莎”来袭前，中央应急基金发放了 400 万美元，用于支持预先部署物资和提供现金援助，从而能够及时采取挽救生命的行动。

64. 境内流离失所者人数继续增加，到 2025 年 9 月达到创纪录的 140 万人，占人口的 12%，是 2024 年 9 月记录的数字的两倍。境内流离失所者中，妇女和女童占 54%，儿童占 53%，流离失所营地的水资源有限，卫生条件恶劣，加剧了健康风险。随着黑帮在太子港不断夺取和重新控制街区，流离失所模式呈现出日益明显的摆动性和循环性特征。与此同时，全国流离失所营地数量从 2024 年的 117 处增至 2025 年 9 月的 238 处，反映出危机的强度不断加剧且地理范围持续扩大。

65. 在全国范围内，具备住院能力的医疗机构只有 10% 全面投入运营，医疗卫生服务占 2024-2025 年预算的 7.98%。霍乱在 4 月至 6 月达到高峰后，仍然是重大公共卫生问题，2025 年共报告疑似病例 2 852 例，其中确诊 186 例，死亡 48 例。产科和新生儿服务的崩溃给妇女和婴儿带来了致命风险，尤其是在受暴力影响的地区。在太子港，设有病床的医疗机构中仅有 41% 仍能正常运转，其运作受到安全局势恶化、基础设施受损、药品短缺以及估计有 40% 的医务人员离开等因素的严重影响。联合国支持医院和卫生保健中心的修复、基本物资和疫苗的提供、社区保健工作者的培训以及热雷米后勤和供应中心的建立，但由于服务体系崩溃、流离失所者营地过度拥挤和长期缺水，与水 and 卫生设施相关的健康风险持续攀升。

66. 尽管 2025-2026 年度教育部门的预算拨款占比提升至 15.6%，但这一领域仍面临压力，拨款大部分被薪资耗用。2024-2025 学年中，超过 1 600 所学校因暴力事件关闭，25 所学校被武装帮派占领，影响到 243 000 名学生和 7 500 名教师。

学校占领、流离失所和对教师的威胁继续扰乱学习，女童和残疾儿童面临更高的长期遭受排斥的风险。在全国范围有 150 万儿童仍然失学或面临辍学的紧迫风险，这增加了儿童被招募、剥削、遭受性暴力和代际伤害的风险。

67. 与帮派暴力有关的人道主义需求已溢出太子港，扩展到中部省和阿蒂博尼特省。用于人道主义应对行动的资源仍然严重不足，人道准入也越来越有挑战性。截至 12 月 31 日，在所需的 9.08 亿美元经费中，仅 24.1% 已到位。

九. 业务环境

68. 在美国联邦航空管理局于 2024 年 11 月 12 日发布禁飞令后，太子港杜桑·卢维杜尔国际机场的入港国际商业航班一直暂停。联合国人道主义空运处租用了第二架中型旋转翼飞机为海地提供服务，再加上区域加油安排，使联合国驻该国首都的国际人员数量从 133 人增加到 265 人。联海综合办的驻在人员包括其 64 名国际实务人员和特派团支助人员中部署在实地的 40 人，以及 29 名国际警卫和 57 名本国工作人员。提供人道主义援助的联合国实体继续按照方案关键度模式运作，国际人员仅限于开展救生活动。

69. 人道主义准入日益支离破碎且难以预测，原因是关键的国家通道屡遭中断以及面临严格的安全限制，这些问题继续阻碍可预见的行动、方案监督和大规模快速交付。

十. 意见

70. 海地 2026 年的前景既蕴含着发展的机遇，也面临着持续存在的挑战。尽管正在努力加强国际安全支持，但暴力愈演愈烈，并向更广泛的地区蔓延，加剧了粮食不安全和局势动荡，而随着过渡期治理安排临近到期，拖延已久的选举刻不容缓。

71. 我欢迎加强国际社会向海地提供安全支持的新势头。落实第 2793 (2025) 号决议对于保护民众免受帮派暴力并大幅减少帮派对地域和关键基础设施的控制至关重要。2026 年切实改善安全状况对于恢复法治、促进人人享有人权以及创造有利条件举行可信的选举以恢复长期失灵的民主体制至关重要。然而，仅靠安全执法努力不足以解决引发帮派暴力危机的更广泛治理问题。我敦促国家当局通过加强机构能力和执行力，特别是在弱势社区予以加强，以配合国际社会的投资，并着手开展强化和巩固安全与治理结构的重要工作，以确保持久稳定。

72. 2024 年 3 月成立的过渡总统委员会一直无法举行拖延已久的选举以便在 2026 年 2 月 7 日之前完成政治过渡。当务之急是全国的利益攸关方团体就如何结束过渡并加快选举筹备工作达成共识。我敦促各利益攸关方立即开展建设性合作，确保政治过渡进程持续推进，维护机构稳定，加强问责，不给帮派势力挑战国家权威的机会。

73. 实现可信选举的路径需要在以下方面稳步推进：落实选举日程安排、及时分配和拨付资源、国家机构之间密切协调。联合国继续致力于向临时选举委员会提供技术和咨询支持，以帮助为举行可信、包容和全民参与的选举创造条件。

74. 帮派暴力影响到全国各地的社区，对妇女、儿童和青年人造成特别严重的灾难性后果，长期损害该国的社会肌理。国家当局仍然必须制定积极主动、有针对性的干预措施，以防止帮派招募和使用儿童，并推动释放儿童，据报告帮派成员的 50%都是儿童。如此高的比例令人震惊，我再次呼吁政府指定一个国家机构来领导解除武装、复员和重返社会举措。随着得到国际援助的安全行动有所增加，联海综合办随时准备在联合国系统内继续发挥协调和咨询作用，支持国家当局设计并实施安全撤离、解除武装、复员和重返社会举措，在此进程中优先考虑儿童，同时减少社区暴力，并使司法和惩戒系统适应不断变化的需求。我敦促派遣部队的会员国确保其特遣队参加关于儿童保护的强有力部署前培训和现有的国内培训，以确保儿童首先被当作儿童来对待。

75. 我欢迎合作伙伴常设小组为争取各方支持而作出的努力，这些支持包括为镇压黑帮部队提供自愿财政捐助和人员。我注意到负责镇压黑帮部队的特别代表的任命。我鼓励会员国提供人员、装备和资金支持，以确保及时部署。联合国正在采取必要步骤，通过新成立的联海支助办向镇压黑帮部队提供后勤和行动支助。本文件所附各项基准系与国家当局密切合作制定，将指导最终向国家机构移交安全职责的进程。基准的实现取决于加强海地国家警察及其他安全机构的能力和廉正，以确保镇压黑帮部队的努力带来可持续的安全。

76. 联海综合办可以确保国家警务发展的长期目标始终处于国际支持的核心，无缝地补充镇压黑帮部队的工作。在这方面，联海综合办在提供警务咨询和协调国际支助方面发挥关键作用，以帮助建立一支专业、值得信赖和负责任的警察部队，使其逐步承担国内安全职责并减少对国际援助的依赖。

77. 帮派暴力的持续扩大导致人道主义需求不断增加。暴力和不安全给卫生保健设施、学校和教师带来了巨大压力，严重限制了获取基本服务的机会。境内流离失所问题依然严峻，约 12%的人口处于流离失所状态。尽管人道主义合作伙伴努力支持国家当局，但资金短缺和准入限制持续存在。2025 年，人道主义应对计划仍然无法获得充足资金，因此我敦促会员国在 2026 年增加财政支持。

78. 由于持续不断的危机，海地妇女和女童继续面临更高的风险，包括性别暴力多发、获得基本服务的机会有限以及她们被排除在政治和建设和平进程之外。我仍然对武装帮派继续使用性暴力深感担忧，这种暴力恐吓社区，加剧创伤和恐惧的恶性循环，并系统性地损害妇女和女童的安全和尊严。我促请全国的利益攸关方全面实施妇女与和平与安全议程，包括为此采取具体措施保护妇女权利，防范和应对性暴力和性别暴力，推动妇女全面、平等和有意义地参与政治对话、治理改革和选举进程。

79. 鉴于海地人现今面临多方面的危机，安全理事会持续和坚定不移的支持，包括通过我们的综合对策提供支持，仍然至关重要。联海综合办和联合国国家工作队支持国家优先事项以应对日益恶化的危机以及与其他国际伙伴密切协调方面极为重要。我感谢我的特别代表和联合国工作人员在这些困难的情况下作出的尽心尽职的努力。

附件一

Haiti security and crime statistics data set

The United Nations Haiti security and crime data set compiles available information on cases of gang violence, criminal activities, and human rights abuses in Haiti, including sexual and gender-based violence, in accordance with the reporting requirements outlined in Security Council resolution [2743 \(2024\)](#). The data span from 2018, capturing trends in intentional homicides, kidnappings, lynchings and other violent crimes, disaggregated by gender and age group. The data set supports the monitoring of the security and human rights situation in Haiti, informing interventions and policymaking processes aimed at improving civilian protection. The data set is available at <https://psdata.un.org/dataset/BINUH-SCStats>.

附件二

Haiti benchmark framework with indicators

Pursuant to paragraph 24 of Security Council resolution [2793 \(2025\)](#), the Secretary-General is requested, in close coordination with the Haitian authorities, to report to the Council on benchmarks, indicators and dates to be met by the Haitian authorities in order to increase security forces' capacities and enhance Haiti's management and control of its land, maritime and air borders and ports, in order to combat the illicit trafficking in arms, ammunition and narcotics, with the goal of preparing the transition of tasks and responsibilities to the Government of Haiti.

In this context, the Haitian authorities proposed implementation metrics aligned with the objectives of the Gang Suppression Force, supported by measurable indicators and outcomes. The benchmark framework focuses on building the operational capacity of the Haitian National Police, in particular the units specialized in anti-gang tactical operations, anti-trafficking and border protection, among others, and the Armed Forces of Haiti. The increased capacity of the Haitian National Police and the Armed Forces of Haiti would be intended to ensure public order and protect critical infrastructure. The framework also focuses on boosting the capacity of the Haitian National Police to ensure that corrections officers are trained and available in adequate numbers to meet expected higher penitentiary security demands and to increase the number of officers specialized in border control. The framework also includes benchmarks, indicators and targets in areas complementary to increased law enforcement capacity, notably priorities related to disarmament, dismantling and reintegration, community violence reduction and weapons and ammunition management.

As proposed by the national authorities, the framework includes an initial 12-month implementation period, from January 2026 to January 2027, which is expected to mark the conduct of national elections to restore democratic governance and end the transition. At the end of this period, while progress in national capacity-building in the mandated areas would have been made, further work would be needed to ensure an effective and sustainable handover of security responsibilities to national authorities, for which the targets and timelines could be extended by the Haitian authorities. The framework will therefore remain a living document, to be updated in close cooperation with national authorities.

<i>Categories/goals</i>	<i>Goals</i>	<i>Indicators</i>	<i>Baseline/targets</i>	<i>Entities responsible</i>	<i>Period (12 months)</i>	<i>Beyond 12 months</i>
Capacity-building of the Haitian National Police and the Armed Forces of Haiti	Haitian National Police and Armed Forces of Haiti personnel recruited in increasing numbers and benefit from adequate training	Number of recruited personnel by the national police school (gender-disaggregated data)	4,000 police officers recruited for training, including at least 600 women, by the first quarter of 2027 Baseline under development	Ministry of Justice and Public Security/Haitian National Police/Bureau of International Narcotics and Law Enforcement	3 200 (415 women)	10 000
		Number of police officers having completed their training and graduated (gender-disaggregated data)	4,000 police officers trained, including at least 600 women, by the first quarter of 2027 Baseline under development	Ministry of Justice and Public Security/Haitian National Police	3 200 (415 women)	10 000
		Number of police officers assigned to specialized units: UTAG, BRI, UDMO, CIMO, SWAT, BLTS and POLIFRONT (tactical intervention units)	1,000 (No baseline available because a new joint specialized unit will be established)	Haitian National Police	1 000	2 000
		Number of technical staff trained in human resources and logistics management as part of the support for a professional and inclusive police force in Haiti project	70 Baseline under development	Haitian National Police	70	140
		Number of priority maintenance workshops operational	Currently 3, including 1 for armoured personnel carriers	Haitian National Police	3	6
		Number of soldiers recruited and trained by the Armed Forces of Haiti	3,000 soldiers, including at least 150 women Baseline under development	Ministry of Defence	3 000	12 000
		Number of Haitian National Police officers trained in weapons and ammunition management	55 Baseline under development	Haitian National Police	55	110

<i>Categories/goals</i>	<i>Goals</i>	<i>Indicators</i>	<i>Baseline/targets</i>	<i>Entities responsible</i>	<i>Period (12 months)</i>	<i>Beyond 12 months</i>
	Increase in presence of the Haitian National Police; reduction of influence of gangs; territories retaken	Number of police officers deployed in field units (police stations and sub-stations, and police posts) and departmental directorates to support the consolidation of territories secured by the Haitian National Police	4,000 (600 women) Baseline under development	Haitian National Police	3 200 (415 women)	10 000
		Number of police officers per 1,000 inhabitants	1.5 per 1,000 inhabitants (current baseline: 1.1)	Haitian National Police/ Ministry of Justice and Public Security	1.5	2
		Number of priority communes reclaimed from gang control and placed under State control	60 per cent in West, Artibonite and Centre Departments Baseline under development	Haitian National Police/ Ministry of Justice and Public Security	60 per cent in West, Artibonite and Centre Departments	100 per cent in West, Artibonite and Centre Departments
		Number of specialized judicial units operationalized (April 2025 decree)	Baseline under development	Ministry of Justice and Public Security	2	2
		Number of magistrates and personnel of the judicial police deployed	(12 for the Court of First Instance/8 for the Court of Appeal) Baseline under development	Ministry of Justice and Public Security	(12 for the Court of First Instance/8 for the Court of Appeal)	All
		Number of national roads secured and open to traffic	All (national roads 1, 2, 3 and 4) Baseline under development	Haitian National Police	All (national roads 1, 2, 3 and 4)	All
		Other potential performance indicator: Number of members of gangs in legal detention	No data available for numbers of members of gang members in legal detention	Haitian National Police/Armed Forces of Haiti	18 armed clashes	No armed clashes
	Infrastructure supporting the security forces is improved	Number of armoured vehicles that are operational (breakdown between Haitian National Police and Armed Forces of Haiti)	80 per cent (no data available for the breakdown; number provided for the overall stock)	Haitian National Police/ Ministry of Defence/ Armed Forces of Haiti	0.8	1

<i>Categories/goals</i>	<i>Goals</i>	<i>Indicators</i>	<i>Baseline/targets</i>	<i>Entities responsible</i>	<i>Period (12 months)</i>	<i>Beyond 12 months</i>
		Amount of Haitian National Police infrastructure built (broken down by police station, sub-station, prison and administrative building)	5 infrastructure-related initiatives, including the rehabilitation of the Croix-des-Bouquets prison, the traffic directorate and 3 correctional facilities, at least 1 of which will include specialized units and segregated areas to ensure the effective detention of women and children, convicted persons and individuals in pretrial detention	Haitian National Police/ Ministry of Justice and Public Security	5 infrastructure-related initiatives, including the rehabilitation of the Croix-des-Bouquets prison, the traffic directorate and 3 correctional facilities, at least 1 of which will include specialized units and segregated areas to ensure the effective detention of women and children, convicted persons and individuals in pretrial detention	Haitian National Police infrastructure built (100 structures)
	Accountability of Haitian National Police officers is reinforced	Number of internal investigations related to human rights violations or disciplinary offences submitted to the General Inspectorate of the Haitian National Police committed during anti-gang operations	Increase of 10 per cent Baseline: 91 internal investigations conducted over the past year in response to 146 complaints received concerning human rights violations and disciplinary offences	Haitian National Police	Increase of 10 per cent Baseline: 91 internal investigations conducted over the past year in response to 146 complaints received concerning human right violations and disciplinary offences	No data available
		Number of sanctions or disciplinary measures imposed on members of the Haitian National Police found guilty of human rights violations committed during anti-gang operations	Increase of 10 per cent Baseline: 19 terminations, 15 placements on administrative leave, 19 suspensions, 127 recommendations and 64 other sanctions	Haitian National Police	Increase of 10 per cent Baseline: 19 terminations, 15 placements on administrative leave, 19 suspensions, 127 recommendations and 64 other sanctions	No data available

<i>Categories/goals</i>	<i>Goals</i>	<i>Indicators</i>	<i>Baseline/targets</i>	<i>Entities responsible</i>	<i>Period (12 months)</i>	<i>Beyond 12 months</i>
	Critical infrastructure is secured and staffed	Number of staff assigned to the Directorate of Penitentiary Administration (gender-disaggregated data)	Increase of 20 per cent (currently 545: 472 men and 73 women) (number provided by the Government of Haiti)	Haitian National Police	Increase of 20 per cent	5 000
		Number of officers who have received specialized training in the management of high-security detention facilities and applicable human rights norms and principles, including consideration of the specific needs of children and women	10 per cent (no data available on the baseline)	Haitian National Police	0.1	
		Progress in establishing a mechanism for the monitoring and management of cases of individuals allegedly associated with gangs, arrested and detained under temporary emergency measures	(Qualitative indicator; could be quantified on the basis of progress made) National Commission for Disarmament, Demobilization and Reintegration task	National Commission for Disarmament, Demobilization and Reintegration		
		Other potential performance indicators: Number of Haitian National Police officers deployed to secure critical infrastructure (broken down by department/ building); Armed Forces of Haiti personnel deployed to secure critical infrastructure (broken down by region/ building) Number of critical infrastructure buildings recovered and operational (broken down by category: health,	The international airport is protected and resumption of operations has been ensured (200 Haitian National Police officers) Haiti's university hospital is protected and resumption of activities has been ensured (5 Haitian National Police officers assigned to the building) Bernard Mevs Hospital also benefits from adequate protection, and the continuation of its services is guaranteed (5 Haitian	Haitian National Police	The international airport is protected and resumption of operations has been ensured (200 Haitian National Police officers) Haiti's university hospital is protected and resumption of activities has been ensured (5 Haitian National Police Officers assigned to the building) Bernard Mevs Hospital also	10,000 Haitian National Police officers (50 per cent assigned to West Department; 50 per cent assigned to other regions) All infrastructure related to health, justice and education is fully recovered and operational

<i>Categories/goals</i>	<i>Goals</i>	<i>Indicators</i>	<i>Baseline/targets</i>	<i>Entities responsible</i>	<i>Period (12 months)</i>	<i>Beyond 12 months</i>
		transport, education and justice, among others)	National Police officers assigned to the building) Main hospitals in Centre and Artibonite Departments are protected and their operations are ensured (5 Haitian National Police officers assigned to the building)		benefits from adequate protection, and the continuation of its services is guaranteed (5 Haitian National Police officers assigned to the building) Main hospitals in Centre and Artibonite Departments are protected and their operations are ensured (5 Haitian National Police officers assigned to the building)	
Border control (maritime and land) and general customs administration	Management and control of Haiti's land, maritime and air borders and the ports have been strengthened in order to combat the trafficking in illicit arms, ammunition and narcotics	Number of customs officers recruited and trained Other potential performance indicators: Number of officers deployed to official border crossing points Number of officers deployed to unofficial border crossings controlled by gangs Number of unofficial border crossings retaken by the State from gang control	To be updated To be updated			

<i>Categories/goals</i>	<i>Goals</i>	<i>Indicators</i>	<i>Baseline/targets</i>	<i>Entities responsible</i>	<i>Period (12 months)</i>	<i>Beyond 12 months</i>
Disarmament, dismantling and reintegration/ community violence reduction and weapons and ammunition management	Voluntary and secured departure from gangs and self-defence groups is facilitated	Number of gangs/self-defence group members who have surrendered their weapons	500 (to be updated)	BINUH, in coordination with Gang Suppression Force, IOM, UNDP, UNICEF and local organizations (Viva Rio, Terre des hommes Italia, Komite Pwoteksyon Timoun Site Letenèl, OHCHR, Centre culturel Nago and designated national counterparts for disarmament, dismantling and reintegration, among others)	May 2026 to April 2027 (depending on Gang Suppression Force deployment)	
		Number of gangs/self-defence group members employed and/or enrolled in educational programmes or training under the supervision of the United Nations and the Government of Haiti	To be updated	BINUH, in coordination with the Inter-American Development Bank interministerial task force, Gang Suppression Force, UNICEF, Institut du bien-être social et de recherche, Institut national de formation professionnelle, Matana Foundation, UNDP, IOM, community policing, Office of the Prime Minister, Ministry of Finance, Ministry of Social Affairs, Ministry of National Education and designated national counterparts for disarmament, dismantling and reintegration	7 to 24 months (depending on Gang Suppression Force deployment)	

<i>Categories/goals</i>	<i>Goals</i>	<i>Indicators</i>	<i>Baseline/targets</i>	<i>Entities responsible</i>	<i>Period (12 months)</i>	<i>Beyond 12 months</i>
		Number of reintegration kits distributed/provided (broken down by category: vocational training, psychosocial support and assistance to provide for oneself)	To be updated	BINUH, in coordination with IOM, UNDP UNICEF, Gang Suppression Force, Fonds d'assistance économique et sociale, Inter-American Development Bank, interministerial task force, local organizations (Viva Rio, Terre des hommes Italia, Komite Pwoteksyon Timoun Site Letenèl, OHCHR, Centre culturel Nago and designated national counterparts for disarmament, dismantling and reintegration	7 to 24 months (depending on Gang Suppression Force deployment)	
	Children are effectively separated from gangs	Number of children formally separated from gangs (gender-disaggregated data)	To be updated	UNICEF, BINUH, Institut du bien-être social et de recherche, community policing, Matana Foundation, Komite Pwoteksyon Timoun Site Letenèl, Gang Suppression Force and designated national counterparts for disarmament, dismantling and reintegration		
		Number of children separated from gangs receiving psychosocial support or alternative care programmes within 30 days (gender-disaggregated data)	To be updated	UNICEF, BINUH, Institut du bien-être social et de recherche, community policing, Matana Foundation, Komite Pwoteksyon Timoun Site Letenèl, Gang Suppression Force and designated national counterparts for disarmament, dismantling and reintegration	6 to 24 months (depending on Gang Suppression Force deployment)	

<i>Categories/goals</i>	<i>Goals</i>	<i>Indicators</i>	<i>Baseline/targets</i>	<i>Entities responsible</i>	<i>Period (12 months)</i>	<i>Beyond 12 months</i>
		Number of children recorded in child protection programmes (gender-disaggregated data)	To be updated	UNICEF, BINUH, Institut du bien-être social et de recherche, community policing, Matana Foundation a, Komite Pwoteksyon Timoun Site Letenèl, Gang Suppression Force and designated national counterparts for disarmament, dismantling and reintegration	6 to 24 months (depending on Gang Suppression Force deployment)	
	Weapons and ammunition are effectively secured and the overall figure is reduced; community resilience is reinforced	Number of weapons seized, collected and destroyed under the supervision of the United Nations and the Government of Haiti	250 from gangs 250 from communities 250 from self-defence groups	BINUH, Haitian National Police, community policing, United Nations Regional Centre for Peace, Disarmament and Development in Latin America and the Caribbean, UNODC, Gang Suppression Force, Ministry of Justice and designated national counterparts for disarmament, dismantling and reintegration	1 to 12 months (depending on Gang Suppression Force deployment)	
		Number of weapons recorded in the enterprise resource planning database system	To be updated	BINUH, Haitian National Police, community policing, United Nations Regional Centre for Peace, Disarmament and Development in Latin America and the Caribbean, UNODC, Gang Suppression Force, Ministry of Justice and designated national counterparts for disarmament, dismantling and reintegration	1 to 12 months (depending on Gang Suppression Force deployment)	

<i>Categories/goals</i>	<i>Goals</i>	<i>Indicators</i>	<i>Baseline/targets</i>	<i>Entities responsible</i>	<i>Period (12 months)</i>	<i>Beyond 12 months</i>
		Number of implemented community violence reduction projects being implemented	To be updated	BINUH, in coordination with the Inter-American Development Bank, interministerial task force, local organizations (Viva Rio, Terre des hommes Italia, Komite Pwoteksyon Timoun Site Letenèl, OHCHR, Centre culturel Nago, IOM UNDP and designated national counterparts for disarmament, dismantling and reintegration)	3 to 12 months (depending on Gang Suppression Force deployment)	
		Number of beneficiaries participating in community violence reduction programmes (disaggregated by gender and age)	To be updated	BINUH, in coordination with the Inter-American Development Bank, interministerial task force, local organizations (Viva Rio, Terre des hommes Italia, Komite Pwoteksyon Timoun Site Letenèl, OHCHR, Centre culturel Nago, IOM, UNDP and designated national counterparts for disarmament, dismantling and reintegration)	3 to 12 months (depending on Gang Suppression Force deployment)	

Abbreviations: BINUH, United Nations Integrated Office in Haiti; IOM, International Organization for Migration; OHCHR, Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights; UNDP, United Nations Development Programme; UNICEF, United Nations Children's Fund.