



## 安全理事会

Distr.: General  
6 November 2025  
Chinese  
Original: English

## 2025 年 11 月 6 日塞拉利昂常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，塞拉利昂共和国将以安全理事会 2025 年 11 月份主席的身份，于 2025 年 11 月 18 日星期二在题为“巩固西非和平”的项目下举行一次通报会，主题为“加强西非和萨赫勒区域反恐合作”。

为此，请将本信和上述会议的概念说明(见附件)作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

迈克尔·伊姆兰·卡努(签名)



## 2025 年 11 月 6 日塞拉利昂常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于 2025 年 11 月 18 日上午 10 时在安全理事会会议厅在题为“巩固西非和平”的项目下举行、主题为“加强西非和萨赫勒区域反恐合作”的安全理事会通报会概念说明

### 背景和理由

近年来，西非和萨赫勒安全环境明显恶化。达伊沙、基地组织及暴力极端主义关联团体的恐怖主义与跨国犯罪网络以及关联人员正以日益增强的协调性和杀伤力开展跨境活动，地域覆盖范围日益扩大。其活动与武器贩运、非法自然资源交易、毒品经济、人口偷运以及网络金融密切交织。这些动向导致萨赫勒部分地区沦为全球恐怖主义中心，并正推动恐怖主义蔓延至西非沿海地区。

联合国西非和萨赫勒办事处以及反恐怖主义办公室一再警告称，这一威胁日益呈现网络化特征，亟需紧急采取持续和协调一致的对策。尽管各国不断加大力度，但在跨境协调与情报合作、后勤保障、机动能力、空中支援、边境治理以及利用治理、司法和发展机制保持解放区稳定的能力方面仍存在诸多不足。

安全理事会已建立强有力的规范框架打击恐怖主义与相关威胁，其中包括关于外国恐怖主义作战人员和边境安全的第 1373(2001)、2178(2014)和 2396(2017)号决议、关于防止恐怖分子获取武器的第 2370(2017)号决议、关于恐怖主义与有组织犯罪之间联系的第 2482(2019)号决议、关于乍得湖盆地的第 2349(2017)号决议和关于非洲联盟领导的和平支助行动经费筹措的第 2719(2023)号决议。2018 年 1 月 30 日(S/PRST/2018/3)和 2024 年 5 月 24 日(S/PRST/2024/3)关于西非和萨赫勒以及 2025 年 1 月 24 日(S/PRST/2025/2)关于非洲联盟与联合国反恐合作等多份主席声明还强调，必须为非洲牵头的应对行动提供可预测的支持，并采取全面办法切实维护国际法，包括国际人权法和国际人道法。

本次通报会致力于在塞拉利昂 2025 年 7 月关于区域反恐合作的非正式互动对话基础上，加强安理会对协调区域行动的关注，并动员国际社会切实提供政治和财政支持，扭转当前趋势。

鉴于暴力极端主义和恐怖主义持续对该地区妇女和女童造成不成比例且令人震惊的影响，本次通报会也着力强调亟需制定保护与预防整体战略，从而推动提供保护免受暴力侵害、诉诸司法、人权、妇女切实参与和平进程以及增强妇女和女童的经济权能。

### 目标

目标是加强在西非和萨赫勒的区域反恐合作，动员国际社会提供具体、可持续的政治、行动和财政支持，以便各项区域框架带来可计量的安全成果，实现有利于从源头上解决问题的长期稳定局面。

### 供安理会成员参考的指导问题

1. 安理会可以赞同采取哪些切实步骤加强萨赫勒国家和西非国家之间的行动与情报协调，包括经由联合国支持开展的国际和区域协调？
2. 如何将第 2719(2023)号决议付诸实施，从而在适当的监督和合规机制下，为非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)领导的符合条件的反恐和稳定行动提供可预期、可持续的支持？
3. 国际社会应该优先考虑采取哪些具体的战力实现手段提升阿克拉倡议、多国联合特遣部队和今后的西非经共体待命部队的实效？
4. 有哪些机制有够将安全行动与立即恢复稳定的速效项目以及治理和司法服务的恢复有效挂钩，从而防止恐怖分子重新渗透并开展招募？
5. 根据第 2482(2019)和 2370(2017)号决议，需要采取哪些进一步行动破坏恐怖主义融资与物流，包括非法贩运自然矿产、毒品、武器和人口？
6. 如何通过采取以繁荣为基础、支持西非和萨赫勒妇女和女童可持续政治、社会和经济赋权的预防战略，加强妇女与和平与安全现有框架？

### 通报人和形式

这次会议是安理会通报会，根据第 37 条，来自萨赫勒和西非沿海地区的受直接影响的会员国将参加会议。

拟议的通报人有：

- 负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任
- 主管反恐怖主义办公室代理副秘书长
- 西非经共体委员会主席奥马尔·阿利乌·图雷
- 民间社会代表